

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА КНИЋ

АКЦИОНИ ПЛАН

**ЗА УКЉУЧИВАЊЕ ГРАЂАНА У ПРОЦЕС ДОНОШЕЊА ОДЛУКА О ТРОШЕЊУ СРЕДСТАВА
ПРИКУПЉЕНИХ ПО ОСНОВУ ПОРЕЗА НА ИМОВИНУ У ОПШТИНИ КНИЋ**

Септембар, 2018. године

Кнић

План је израђен у циљу унапређења процеса консултовања и учешћа грађана у процес доношења одлука у општини Кнић, а у оквиру Програма „Општински економски развој у Србији фаза 2 – Реформа пореза на имовину“ који финансира Швајцарска агенција за развој и сарадњу SDC, а спроводи IMG.

Увод

Транспарентност у раду органа јединице локалне самоуправе основ је информисања грађана и прави пут за добијање повратне информације и реакције о важним питањима. Укључивање грађана у доношење одлука на локалном нивоу подразумева пре свега могућност да грађани сами путем утврђених процедура дају свој лични допринос раду локалне самоуправе. Предуслов томе јесу добро планиране и на крају успешно спроведене мере за квалитетно партиципирате грађана у доношењу одлука јавне власти.

Стога је активна улога свих органа власти на локалном нивоу неопходна за успешно укључивање грађана у процес доношења одлука. Партиципирате грађана у јавном животу претпоставља активности процеса препознавања, усвајања и спровођења политика. Устав Републике Србије је гарант права да грађани буду питани и учествују у доношењу одлука од јавног значаја. И не само Устав Републике Србије, већ и ратификована Универзална декларација о правима човека из 1948. године, према којој свако има право да учествује у јавним пословима своје земље, непосредно или преко слободно изабраних представника. На поменутим основама конципирано је и наше позитивно законодавство. Његова доследна примена у остваривању локалних политика може створити одржив концепт учешћа грађана у процесу доношења одлука.

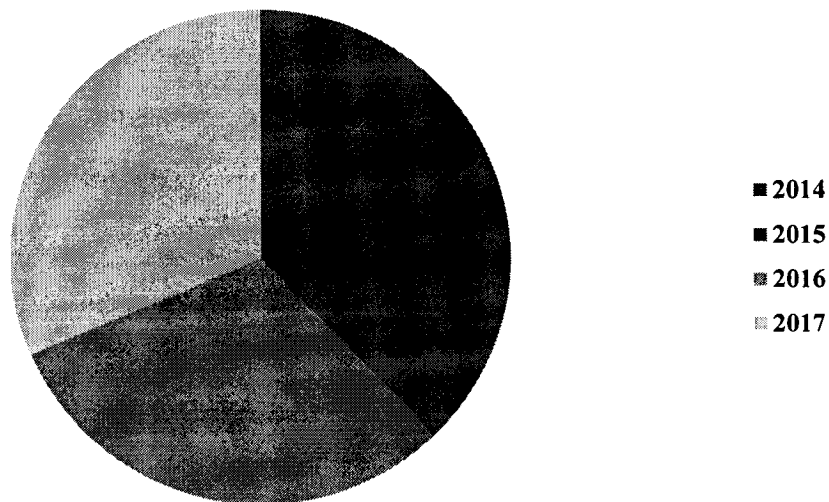
Усвајање Акционог плана за укључивање грађана у процес доношења одлука о трошењу средстава прикупљених по основу пореза на имовину, сасвим сигурно је добар начин непосредног доношења одлука грађана о трошењу једног дела буџетских средстава. У том смислу је несумњиво и опредељење општине Кнић кроз учествовање у Пројекту „Реформа пореза на имовину“ који спроводи Швајцарска канцеларија за сарадњу и развој у Србији и International Management Group.

Осим очекивања у погледу већег процента наплате пореза на имовину, усвајањем Акционог плана, у периоду његове реализације, стреми се и успостављању адекватног и функционалног система који ће омогућити грађанима да доносе одлуке о трошењу новца прикупљеног по основу пореза на имовину.

Успешна реализација Акционог плана подразумева свеобухватно и континуирано ангажовање органа власти и запослених у Општинској управи на промовисању саме идеје Плана, његово спровођење и праћење резултата.

Од 2014. године, порез на имовину представља значајну приходовану ставку у Буџету општине Кнић, као најобимнија врста изворних локалних јавних прихода. У датом приказу у Табели 1. исказано је колико је средстава уплаћено по основу пореза на имовину физичких лица у претходне четири године.

Пореска година	Уплаћено по основу пореза
2014	5.540.928,78
2015	14.939.439,41
2016	16.628.173,32
2017	17.017.149,11

Приказ остварене наплате по годинама

Очекивања су и да успешна реализација Акционог плана, допринесе и остварењу неких других специфичних циљева локалне самоуправе, а посебно да ће партиципација грађана у доношењу одлука на локалу од животног значаја за њих, позитивно допринети популационој политици и утицати на заустављање вишедеценијске депопулације на територији општине Кнић.

Део 1

Принципи на којима се заснива Акциони план

Акциони план општине Кнић за укључивање грађана у процес доношења одлука о трошењу средстава прикупљених по основу пореза на имовину, за период 2018-2021. године, заснива се на следећим принципима:

1) Принцип транспарентности

Мере и активности предвиђене Акционим планом, утврђују се у оквиру јавног и консултативног процеса током израде са свим заинтересованим странама и циљним групама;

2) Принцип економичности

Имајући у виду користи које прати спровођење Акционог плана, избор активности и њихова реализација, оправдавају трошкове које проузрокују;

3) Принцип реалистичности

У процесу планирања уважене су финансијске, културне, просторне, друштвене, еколошке и друге могућности али и ограничења;

4) Принцип једнакости и недискриминације

Грађани учествују у активностима које су предвиђене Акционим планом без дискриминације;

5) Принцип одговорности

Одређивање лица одговорних за спровођење утврђених мера и активности;

6) Принцип временске одређености

Спровођење Акционог плана врши се у временски одређеном периоду са јасно дефинисаним роковима за извршење мера и предузимање утврђених активности планом;

7) Принцип проактивности

Подразумева препознавање сопствених могућности јединице локалне самоуправе за унапређење Акционог плана сагласно својим потребама и особеностима, односно да у овом процесу локална самоуправа наступа проактивно и креативно с циљем да произведе практичан и користан оперативан механизам;

Активности које локална самоуправа спроводи како би консултовала и укључила грађане у процесе доношења одлука

Разумевање проблема и изналажење начина за њихово решавање, први је и најважнији корак у остваривању комуникације између заинтересоване јавности и органа власти општине Кнић.

Општина Кнић, сходно ресурсима и објективним могућностима, обавештавање јавности врши методом директног и индиректног информисања:

- Директно: информативним састанцима, презентацијама у Месним заједницама, саопштењима за јавност;
- Индиректно: информативним материјалом (презентацијама) на званичној Интернет презентацији општине Кнић, путем друштвених мрежа (facebook), медијски наступи представника власти општине Кнић (на локалним и регионалним медијима у окружењу), интервјуи;

Консултације са заинтересованом јавношћу, пре доношења одлука, чине да се обезбеди демократичност и отвореност самог процеса доношења одлука на локалном нивоу. На тај начин општина Кнић има могућност да спозна и узме у обзир, пре доношења одлука, схватања и перспективе различитих група грађана па и појединаца, а не само оних са доминантним друштвеним положајем. Оваквим приступом у доношењу одлука несумњиво се подиже њихов квалитет и подстиче сарадња са грађанима, посебно по питањима прикупљања прихода од пореза на имовину и његово делом наменско трошење у инфраструктуру и друга питања од животног значаја.

Јавна расправа или скупови, су доминантни метод консултација са грађанима. Општина Кнић осим тога спроводи и консултације са ограниченим бројем грађана (OCD) стручних за одређену област обухваћену прописом, одлуком или јавном политиком.

Учешћем грађана обезбеђује се активно укључивање у рад различитих тела, радних група, савета и комисија и подстиче узајамна одговорност у процесу доношења и примене локалних прописа. Крајем сваке године остварује се најзначајни облик информисања и консултовања грађана кроз јавну расправу Нацрта буџета општине Кнић, где грађани и остали корисници буџета имају право и могућност да предлажу начин расподеле средстава у буџету.

Предности наше локалне заједнице за унапређење учешћа грађана

Кратак опис из *SWOT* анализе

Кроз анализу рада органа општине Кнић уочљиво је да партнерство између грађана и општине није на потребном нивоу и да има простора за побољшање сарадње. Успостављање нових одговарајућих метода за консултовање грађана о питањима, за њих од посебног значаја, побољшање нивоа информисања, агилније подстицање грађана да узму учешће у процесу доношења одлука као и праћење реализације донетих одлука, опредељујући је циљ општине Кнић у наредном периоду. У том смислу намеће се потреба да се грађани посебно информишу о трошењу средстава која су приход од пореза на имовину. Реализацијом последњег, уз примене методе консултовања, сигурно ће се постићи активније учешће грађана у процесу пописа, наплате и планирања средстава у буџету прикупљених по основу пореза на имовину.

Партнерство грађана и општине оствариво је у следећим областима деловања:

- инфраструктура

- административне процедуре
- комунална делатност
- објављивање информација и консултације
- заштита животне средине
- локални економски развој
- спровођење социјалне политике
- демократизација

SWOT је скраћеница од енглеских речи Strengths – предности, snage; Weaknesses – слабости; Opportunities – могућности, прилике и Threats – претње.

Анализиране предности, слабости, могућности и претње у развоју партнерског односа између локалне управе и грађана могу бити представљене и следећом SWOT матрицом:

SWOT АНАЛИЗА

СНАГЕ	СЛАБОСТИ
➤ Посвећеност послу којим се бавимо; ➤ Искуство у припреми и реализацији пројеката; ➤ Дobar ниво е-управе; ➤ Транспарентност у раду; ➤ Израђена стратегија локалног одрживог развоја општине Кнић; ➤ Добра техничка опремљеност управе; ➤ Сарадња са државним институцијама; ➤ Сарадња са међународним организацијама; ➤ Интернет доступан свим запосленима; ➤ Веб презентација општине са битним информацијама доступна грађанима; ➤ Службене е-mail адресе за све запослене;	➤ Недовољна едукација општинских службеника; ➤ Недовољно добра комуникација између општинских одељења; ➤ Недовољни ресурси; ➤ Инертност грађана; ➤ Неразвијена свест о значају информисања, консултација и учешћа грађана у комуникацији; ➤ Недостатак стандарда и процедура у комуникацији; ➤ Претежно неформална интерна комуникација; ➤ Неискоришћеност постојећих путева комуникације за двосмерну комуникацију; ➤ Недостатак редовне комуникације са пословним сектором; ➤ Непостојање механизма за праћење и мерење учинка комуникацијских активности;
МОГУЋНОСТИ	ПРЕТЊЕ
➤ Изражена воља за промене; ➤ Одличан сајт општине Кнић са велики бројем информација и могућношћу двосмерне комуникације; ➤ Повећање броја грађана који користе електронске видове комуникације; ➤ Увођење нових видова услуга и садржаја путем е-управе; ➤ Развој нових алата за комуникацију; ➤ Буџет за пројекте удружења грађана; ➤ Учешће у пројектима регионалног развоја;	➤ Лош став грађана о општинској администрацији; ➤ Спор процес промене свести; ➤ Одлив младих људи и стручњака; ➤ Политичка неслагања; ➤ Политичка нестабилност; ➤ Некомплетан законодавни оквир о електронском пословању; ➤ Неразвијена свест грађана о потреби успостављања двосмерне комуникације; ➤ Немогућност ангажовања адекватних кадрова који би се бавили питањем комуникације; ➤ Недовољна посвећеност руководства имплементацији акционог плана за учешће грађана;

Задатак општине Кнић јесте да на принципима добре управе и равноправности по сваком основу, успостави савремени систем и има професионалну администрацију која ће уживати поверење грађана. Испуњењем овог задатка створиће се услови да организације цивилног друштва и грађани могу активније да учествују у креирању, доношењу и на крају и спровођењу одлука кроз дефинисане механизме.

Радна група за израду Акционог плана

За израду Акционог плана за укључивање грађана у процес доношења одлука о трошењу средстава прикупљених по основу пореза на имовину, председник општине Кнић образовао је Радну групу. Задатак радне групе је да изради Нацрт Акционог плана за укључивање грађана у процес доношења одлука о трошењу средстава прикупљених по основу пореза на имовину и да организује јавну расправу у току које ће нацрт Акционог плана бити представљен заинтересованој јавности. После пријема евентуалних коментара и сугестија, Радна група је обавезна да исте размотри, да прихваћене предлоге унесе у Нацрт Акционог плана и да писмено образложи оне који нису прихваћени.

Чланови образоване Радне групе су:

- Обрадовић Јелена, заменик председника општине Кнић;
- Симовић Биљана, помоћник председника општине Кнић;
- Илић Срећко, члан Општинског већа;
- Томовић Небојша, дипломирани правник, члан;
- Ранковић Марко, дипломирани економиста, члан;
- Радовановић Дејан, координатор Канцеларије за инвестиције, члан;
- Ђокић Снежана, васпитач, члан;

Партнери и заинтересоване стране

Потенцијални партнери из јавног сектора:

- Извршна власт општине Кнић
- Скупштина општине Кнић
- Општинске институције и установе

Грађани и групе грађана као партнери:

- Месне заједнице
- Невладине организације
- Удружења грађана, и

Пословни сектор:

- предузетници
- Микро, мала и средња предузећа,
- International Management Group – IMG са сарадницима.

Део 2

Партиципација грађана – један од стубова развијене локалне заједнице

Каквој заједници желимо да допринесемо до краја 2021. године?

Циљеви Акционог плана:

- Општи;
- Специфични

Општина Кнић ће до 2021. године, створити услове да грађани буду информисани, консултовани и учествују активно у процесу пописа, наплате и доношењу одлука о трошењу средстава прикупљених по основу пореза на имовину на територији општине Кнић.

Локални ниво, због своје величине, представља оптималан ниво за имплементацију партиципативних иновација. Несумњиво да грађани на локалном нивоу најбоље познају потребе и проблеме територије на којој живе и раде. Зато разматрање њихових референци и мишљења смањује могућност конфликта између представника локалне власти и грађана и увећава могућност успеха формулисања локалних политика. Рад у партнерству са јавношћу доприноси развоју локалне заједнице, расте легитимитет политичких одлука а грађани престају да буду пасивни корисници и даје им се могућност да постану активни чланови заједнице.

Зато ће нам општи циљ бити да путем информисања и промоције значаја плаћања пореза на имовину, консултујемо и укључимо грађане у доношење одлука и повећамо учешће грађана у овом процесу.

Да би остварили планирани општи циљ до краја 2021. године, радићемо на реализацији специфичних циљева:

СЦ.1: Информисање грађана и промоција значаја плаћања пореза на имовину;

Право је грађана на информисање. Зато ћемо јавности понудити објективне информације ради бољег разумевања проблема, који се тичу пописа, утврђивања, наплате и контроле пореза на имовину као и начина планирања и резултата утрошка средстава из буџета.

СЦ.2: Консултовање са грађанима;

Право је грађана да буду консултовани, да предлажу, дају критике и учествују у дијалогу са органима власти. Локална самоуправа ће преко својих органа информисати грађане, саслушати њихове предлоге и узвратити повратном информацијом о њиховом доприносу и значају на коначну одлуку.

СЦ.3: Укључивање грађана у доношење одлука;

Право је грађана да учествују у одлучивању. Органи локалне самоуправе радиће са јавношћу током читавог процеса на одрживости и даљем развоју функционалних механизма активног учешћа грађана у процесу одлучивања.

Део 3

ПЛАН АКТИВНОСТИ

Активности	Носилац	Партнери	Временски оквир	Средства и извори финансирања	Индикатори учинка
СЦ1:					
Краткорочни циљеви и повезане активности (до краја 2018. године)					
Израда лифлета о значају плаћања пореза на имовину	Одељење за финансије и буџет - ЛПА	Месне заједнице, пописивачи, јачки парламент	Током 2018. године	Буџет општине Кнић	Број уручених лифлета грађанима уз објашњење о значају плаћања пореза на имовину Квалитет дружених информација
Лансирање саопштења за јавност преко медија и друштвених мрежа	Општинска управа, ЛЕР	Извршна власт општине	Септембар – децембар 2018.	Буџет општине Кнић	Број лансираних саопштења за јавност, број и врста медија; Број и квалитет информација за јавност
Састанци за председницима МЗ и организовање трибина по МЗ у циљу представљања садржаја Акционог плана	Органи власти општине Кнић (Председник општине, председник СО Кнић, Општинско веће)	Савети МЗ, ЛЕР, ЛПА	Октобар – децембар 2018	Нису потребна средства	Број грађана којима је представљен Акциони план
Средњорочни циљеви и повезане активности (2019-2020. године)					
Израда посебног портала на сајту општине Кнић за презентовање садржине и активности Акционог плана	Општинска управа	Агенција за изазу сајтова, ИМГ	Током 2019. године.	Планирање средстава на основу буџета за 2019. годину	Постављен портал са доступним и ажурираним информацијама
Обезбеђење информација у редовно ажурираном информатору о раду Управе, о раду ЛПА	Начелник Општинске управе	Одељења Општинске управе, ЛЕР, ЛПА	Мај 2019. Јануар - Децембар 2020. године	Буџет општине Кнић	Број адреса на које је дистрибуиран информатор са ажурираним информацијама
Израда и објављивање различитих лифлета, флајера, постера, банера, приручника и сл.	Извршна власт општине, Општинска управа	ИМГ, Општинске установе	Током 2019. и 2020. године	ИМГ, Буџет општине Кнић	Процењен број примаоца информација на основу броја адреса на које је дистрибуиран штампани материјал;
Дугорочни циљеви (до краја програма и после)					
Континуирано информисање грађана о раду локалне самоуправе, презентовање информација на званичном сајту, друштвеним мрежама, информатор о раду, јавна	Органи власти општине Кнић, Општинска управа, Одељење за финансије и буџет	Општинске установе, медији, месне заједнице	Континуирано и по потреби током године	Буџет општине Кнић	Број нових канала за информисање, број позваних и присутних учесника Број посетилаца сајта, потенцијалних примаоца информација

Општина Кнић, септембар 2018. године

Акциони план општине Кнић

саопштења, објављивање информација на друштвеним мрежама, и др.							
Јавне расправе – механизам којим представници локалне власти добијају мишљења, информације и предлоге решења за доношење одређених одлука.	Извршна власт општине Кнић, Одељење за финансије и буџет;	Месне заједнице, ОЦД, приватни сектор, медији	Октобар-новембар за наредну годину	Буџет општине Кнић	Број грађана који учествују у јавној расправи;		
СП.2:							
Краткорочни циљеви и повезане активности (до краја 2018. године)							
Укључивање грађана у оквиру јавне расправе о одлуци о буџету општине Кнић.	Органи власти општине Кнић, Општинска управа	Општинске установе, Удружења грађана, Месне заједнице, ОЦД	Током 2018. године	Нису потребна средства буџета	Број одржаних јавних расправа, број учесника		
Консултовање грађана о садржају Акционог плана, (да ли су активности предвиђене планом адекватне и дају ли могућност грађанима да изнесу примедбе и предлоге за његово унапређење)	Радна група за израду Акционог плана,	Општинска управа Кнић, Органи власти општине Кнић, Месне заједнице	Септембар – децембар 2018. године	Буџет општине Кнић	Број попуњених анкета, број прихваћених примедби и предлога за измену и унапређење Акционог плана		
Анкета пореских обавезника коју врше ангажовани пописивачи на терену, у циљу прикупљања предлога и мишљења за решење одређених инфраструктурних проблема у њиховој месној заједници	Локална пореска администрација	Пописивачи/сарадници на терену	Август – новембар 2018. године	Буџет општине Кнић	Број идеја за трошење средстава прикупљених по основу пореза на имовину		
Средњорочни циљеви и повезане активности (2019-2020. године)							
Испитивање јавног мишљења путем анкета грађана у циљу прикупљања података, о степену задовољства услугама које пружа општинска управа и о потребама и приоритетима грађана са друге стране, у циљу израде и издавања приоритетних пројеката за финансирање из буџета и побољшање квалитета услуга општинске управе	Органи власти општине Кнић, Општинска управа	Општинске установе, јачки парламент, месне заједнице, ЈЕР, пословни сектор	Током 2019. године	Буџет општине Кнић	Број спроведених анкета, број анкетираних учесника, прикупљени подаци за дефинисање и израду приоритетних пројеката		
Активности на јачању капацитета Савета месних заједница, обуке чланова за израду финансијских	Извршна власт општине Кнић, Одељење за	Месне заједнице, ЈЕР	Друга половина 2019. до краја 2020. године	Буџет општине Кнић	Савети месних заједнице општине Кнић обучени до краја 2019. године за самосталну, правилну и квалитетну израду финансијских		

Општина Кнић, септембар 2018. године

Акциони план општине Кнић

планова и програма Одржавања обука за писање пројеката	финансије и буџет, ЛПЕР	Ргионална развојна агенција	2019-2020. година	Буџет општине Кнић	планова, а исти усвојени у 2020. години Обуке одржане по групама, Број учесника на обукама,
Дугорочни циљеви (до краја програма и после)					
Јавни састанци и дискусије на тему пописа, наплате и буџетирања средстава по основу пореза на имовину, развити свест о значају плаћања пореза на имовину	Општинска управа општине Кнић, ЛПА	Удружења грађана, невладине организације, медији	Сваке године приликом предлагања одлука којима се уређује пореска материја	Буџет општине Кнић	Број одржаних јавних расправа; Број присутних лица; број лица која су активно учествовала у јавној расправи са предлозима и мишљењима,
Унапређена интернет презентација пружа широк спектар могућег информисања о раду органа општине Кнић и Општинске управе, Уведен јединствени информациони систем ЛПА (Web корисници) који пружа могућности информисања без непосредног одласка у просторије ЛПА	Општинска управа, ЛПА	Надлежна министарства Владе РС и друге ЈЛС	До краја 2021. године	Буџет пројекта ИМГ Донације, Буџет општине Кнић	Унапређена интернет презентација општине Кнић са јасним, правовременим и релевантним информацијама, Број евидентираних Web корисника, проценат повећања наплате пореза на имовину; Успостављени механизми за on-line гласања о предлозима, као и електронско попуњавање анкета;
СП.З.					
Краткорочни циљеви и повезани активности (до краја 2018. године)					
Спровођење стручних и јавних расправа, дебата, Објављивање нацрта докумената на сајту општине са могућим повратним информацијама заинтересоване јавности,	Извршна власт општине Кнић, Општинска управа	Општинске установе, месне заједнице, удружења грађана, политичке партије	Октобар – децембар 2018. године	Буџет општине Кнић	Прикупљени квалитетни предлози и сугестије од значаја за даљи рад и дефинисање општинских докумената
Разматрање сугестија и укључивање предлога грађана везаних за садржану Акционог плана	Радна група за израду Акционог плана	Општинска управа	Новембар – децембар 2018. године	Буџет општине Кнић	Број уважених и унетих сугестија у Акциони план
Средњорочни циљеви и повезане активности (2019-2020. године)					
Међусекторска тела, савети, саветодавна тела, одбори, комисије, за заједничку израду и разматрање предлога	Скупштина општине Кнић, Општинско веће општине Кнић, Општинска управа,	Месне заједнице, пословни сектор, медији	Друга половина 2020. године	Буџет општине Кнић	Успостављен модел за учешће грађана у процесу доношења одлука,
Унапређена Web страница ЛПА Кнић	Одељење за финансије и буџет, ЛПА, ЈЛЕР	ИМГ, Пословни сектор	До краја 2020. године	Буџет општине Кнић	Унапређена Web страница општине, садржи јасне правовремене и релевантне информације
Дугорочни циљеви (до краја програма и после)					
Спровођење јавне расправе,	Органи власти општине Кнић	Општинске установе, Месне заједнице,	У другој половини сваке	Буџет општине Кнић	Повећано учешће грађана у јавним расправама, округлим столовима,

Општина Кнић, септембар 2018. године

Акциони план општине Кнић

организовање округлих столова, спровођење анкета, организовање зборова грађана, достављање и објављивање нацрта докумената у медијима или на сајту општине са могућим повратним информацијама;		медији, пословни сектор, грађани	пројектне године и касније		Повећано учешће грађана у доношењу одлука и праћењу резултата, Број достављених и објављених нацрта докумената на сајту општине и у другим медијима као и повратне информације у вези свега.
Прикупљање предлога пројеката, дефинисање и спровођење заједничких пројеката	Општинска управа, Одељење за финансије и буџет.	Општинске установе, месне заједнице, Пословни сектор, медији, удружења и групе грађана	Сваке године према буџетском календару	Буџет општине Кнић	Број прикупљених предлога за пројекте, Број спроведених заједнички дефинисаних пројеката,

